



P / 1 7 6 9 1 1 2 2

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
CARINSKA UPRAVA
SREDIŠNJI URED

UPUTA BR. 8/20

KLASA: 011-02/20-03/8
URBROJ: 513-02-1210/4-20-1

Zagreb, 23. travnja 2020. godine

Na temelju članka 11. Zakona o carinskoj službi ("Narodne novine" br. 68/13, 30/14, 115/16, 39/19 i 98/19) ravnatelj Carinske uprave donosi

UPUTU O POSTUPANJU
UVOD PROIZVODA OD ŽELJEZA, ČELIKA I ALUMINIJA

Evidencija izmjena:

- A – Izvorni tekst
- I1 - Izmjena br. 1 od 2. studenog 2020.

▼I1

Ova se Uputa primjenjuje pri uvozu određenih proizvoda od željeza, čelika i aluminija iz trećih zemalja koji su predmet različitih mjeru zajedničke trgovinske politike, s naglaskom na zaštitne carine.

▼A**1. ZAKONSKE OSNOVE****1.1 Carinsko zakonodavstvo**

Pravila postupanja koja se primjenjuju pri uvozu robe iz trećih zemalja, uključujući i robe na koju se primjenjuju mjeru zajedničke trgovinske politike, uređuju sljedeći carinski propisi:

- Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269/10.10.2013., u dalnjem tekstu: CZU) i sve njene izmjene i dopune;
- Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o detaljnim pravilima koja se odnose na pojedine odredbe Carinskog zakonika Unije (SL L 343/29.12.2015., u dalnjem tekstu: DUCZU) i sve njene izmjene i dopune;
- Provedbene uredbe Komisije (EU) 2015/2447 od 24. studenoga 2015. o utvrđivanju detaljnih pravila za provedbu određenih odredbi Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije (SL L 343/29.12.2015., u dalnjem tekstu: PUCZU) i sve njene izmjene i dopune;
- Zakon o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije („Narodne novine“ br. 40/16);
- Pravilnik o popunjavanju jedinstvene carinske deklaracije („Narodne novine“ br. 65/19).

1.2 Propisi iz područja zajedničke poljoprivredne i trgovinske politike

Trgovinske mjeru pri uvozu određenih proizvoda od željeza, čelika i aluminija iz trećih zemalja propisane su sljedećim uredbama:

- Uredba (EU) 2015/478 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2015. o zajedničkim pravilima za uvoz (Službeni list L 83/27.3.16, u dalnjem tekstu: Uredba 478/15);
- Uredba (EU) 2015/755 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2015. o zajedničkim pravilima za uvoz iz određenih trećih zemalja (Službeni list L 123/15, u dalnjem tekstu: Uredba 755/15) i sve njene izmjene i dopune (trenutno se primjenjuje na Azerbajdžan, Bjelorusiju, Sjevernu Koreju, Turkmenistan i Uzbekistan);

▼I1

- _____
- _____

▼A

- Provedbena Uredba Komisije (EU) 2019/159 od 31. siječnja 2019. o uvođenju konačnih zaštitnih mjeru protiv uvoza određenih proizvoda od čelika (Službeni list L 31/1.2.2019, u dalnjem tekstu: Uredba 159/19);
- Provedbena Uredba Komisije (EU) 2019/1382 od 2. rujna 2019. o izmjeni određenih uredbi o uvođenju antidampinških i antisubvencijskih mjeru za određene proizvode od čelika koji podliježu zaštitnim mjerama (Službeni list L 227/3.9.2019, u dalnjem tekstu: Uredba 1382/19);
- cijeli niz pojedinačnih uredbi kojima se uvode konkretne antidampinške, odnosno kompenzacijске mjeru za pojedine robe.

1.3 Drugi relevantni izvori

1.3.1 TARIC

Ako je za uvoz određenog proizvoda od željeza, čelika i aluminija propisana neka trgovinska mjera, informaciju o tome može se naći u TARIC-u koji je dostupan putem intranet stranice Carinske uprave na adresi:

<http://itmsnew.carina.local:9080/index.do>

ili web stranice Europske komisije na adresi:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/taric/taric_consultation.jsp?Lang=en

Slijedom toga, u TARIC-u se mogu naći sljedeće trgovinske mjere:

▼I1

▼A

- dodatna (zaštitna) carina (mjera 696) + nepreferencijalna carinska kvota (mjera 122)
- informacija o pokretanju postupka (mjera 561)
- obveza registracije (evidentiranja) uvoza (mjera 564)
- privremena antidampinška carina (mjera 551)
- privremena kompenzacijска carina (mjera 553)
- antidampinška ili kompenzacijска carina (pending collection) (mjera 555)
- konačna antidampinška carina (mjera 552)
- konačna kompenzacijска carina (mjera 554)
- informacija da je antidampinška mjera suspendirana (mjera 562)
- informacija da je u tijeku revizija antidampinške mjere (mjera 565)
- informacija o statističkom praćenju za potrebe antidampinških mjer (mjera 566)
- informacija o provođenju nadzora za potrebe antidampinških mjer (mjera 570).

1.3.2 Pojašnjenja

Detaljnija obrazloženja o relevantnim odredbama iz navedenih propisa mogu se naći u sljedećim Pojašnjnjima Carinske uprave, Središnjeg ureda:

▼I1

▼A

- Zaštitne carine pri uvozu proizvoda od čelika;
- Antidampinške i kompenzacijске carine.

2. OPĆE ODREDBE

▼I1

U zakonodavstvu Unije postoji cijeli niz mjeri zajedničke trgovinske politike kojima je zajednički cilj zaštititi interes proizvođačima Unije u odnosu na uvoz određenih proizvoda iz trećih zemalja. Kada se radi o proizvodima od željeza, čelika i aluminija, najznačajnije od tih mjeri su zaštitne carine te antidampinške i kompenzacijске carine.

▼A

Važno je naglasiti da se mjeri trgovinske politike, ako nije drugačije propisano, međusobno ne isključuju.

▼I1

2.1 Prethodni nadzor

▼A

2.2 Zaštitne carine

Zakonska osnova za uvođenje zaštitnih carina pri uvozu određenih proizvoda (osim tekstilnih proizvoda) iz trećih zemalja nalazi se u članku 16. Uredbe 478/15 i članku 13. Uredbe 755/15. Predmetni članci predviđaju mogućnost uvođenja zaštitnih mjera kako bi se spriječio uvoz proizvoda podrijetlom iz trećih zemalja u toliko značajno povećanim količinama koje bi mogle uzrokovati ili prijeti uzrokovavanju ozbiljne štete proizvođačima Unije.

Slijedom prethodno navedenih odredbi, Uredbom 159/19 uvedene su zaštitne mjere za uvoz određenih proizvoda od čelika.

Zaštitnim carinama obuhvaćeno je 26 skupina proizvoda od čelika navedenih u prilogu I Uredbe. Kako bi se osigurala opskrba tržišta i tradicionalni trgovinski tokovi, za svaku kategoriju proizvoda određene su carinske kvote čija je početna godišnja količina određena na razini prosječne količine uvoza u razdoblju od 2015. do 2017. godine, uvećane za 5 %.

Ovim se kvotama upravlja prema redoslijedu podnošenja deklaracija za puštanje u slobodni promet (po metodi „first come – first served”, u daljem tekstu: FCFS kvote, FCFS metoda), a nakon što se relevantna kvota iscrpi, primjenjuje se zaštitna carina po stopi od 25 % na neto cijenu franko granica Unije, neocarinjeno.

2.3 Antidampinške i kompenzacijске carine

Antidampinške i kompenzacijске mjere predstavljaju jedan od osnovnih mehanizama trgovinske politike Europske unije, a donose se u cilju zaštite EU tržišta i domaćih proizvođača od dampinškog ili subvencioniranog uvoza robe iz trećih zemalja.

U zakonodavstvu Unije postoji cijeli niz antidampinških, odnosno kompenzacijskih mjer za proizvode od željeza, čelika i aluminija i za različite zemlje podrijetla. Informacije o trenutno važećim mjerama mogu se dobiti putem TARIC-a.

2.4 Zajednički učinak zaštitnih i antidampinških ili kompenzacijskih carina

Kako bi se izbjeglo kumulativno djelovanje zaštitnih i antidampinških ili kompenzacijskih carina čiji bi učinak bio veći od namjeravanog ili poželjnog u smislu politike i ciljeva trgovinske zaštite Unije, Uredbom 1382/19 izmijenjene su postojeće antidampinške i kompenzacijске mjeru za one proizvode na koje se također primjenjuju i zaštitne mjeru.

Tako snižene antidampinške i kompenzacijске carine primjenjuje se od trenutka kada se za predmetni proizvod počinje primjenjivati zaštitna carina, tj. nakon što se iscrpi odgovarajuća carinska kvota. Informacije o trenutno važećim stopama mogu se dobiti putem TARIC-a.

2.5 Zemlja podrijetla

Kada se u mjerama trgovinske politike poziva na određeno podrijetlo robe, pod tim se podrazumijeva nepovlašteno (nepreferencijalno) podrijetlo kako je ono utvrđeno carinskim zakonodavstvom Unije, i to:

- člancima 59. do 63. CZU-a;
- člancima 31. do 36. i Prilogom 22-01 DUCZU-a;
- člancima 57. do 59. i Prilogom 22-14 PUCZU-a.

3. PRAVA I OBVEZE DEKLARANTA U CARINSKOM POSTUPKU

3.1 Točnost informacija

Sukladno članku 15. stavku 2. CZU-a, podnošenjem carinske deklaracije bilo koja osoba koja je izravno ili neizravno uključena u ispunjavanje carinskih formalnosti ili u carinske provjere (uključujući carinskog zastupnika) odgovorna je za:

- točnost i potpunost informacija koje se navode u deklaraciji;
- vjerodostojnost, točnost i valjanost svih isprava koje se prilažu deklaraciji;
- ispunjenje obveza koje se odnose na stavljanje dotične robe u predmetni carinski postupak.

3.2 Podnošenje deklaracije

Sukladno članku 162. CZU-a, carinska deklaracija mora sadržavati sve podatke koji su potrebni za primjenu odredbi koji uređuju carinski postupak za koji je roba deklarirana. Deklaracija za puštanje u slobodni promet mora biti popunjena u skladu s odredbama carinskog zakonodavstva i Pravilnika o popunjavanju jedinstvene carinske deklaracije.

3.2.1 Primjena carinske kvote

U skladu s člankom 56. stavcima 3. i 4. CZU-a carinske kvote se odobravaju na zahtjev deklaranta, a njihova primjena prestaje vrijediti čim se dosegne utvrđeni opseg uvoza.

Zahtjev za primjenu carinske kvote podnosi se carinskom deklaracijom za puštanje u slobodni promet navođenjem preferencijala 120 „Nepreferencijalna carinska kvota“ u polju 36 i odgovarajućeg rednog broja kvote prema Uredbi 159/19 u polju 39 deklaracije.

Ako nije zatražena carinska kvota ili ista nije dostupna, primjenjuje se zaštitna carina od 25 %.

▼I1

3.2.2 Deklariranje nadzorne isprave

3.3 Posjedovanje i podnošenje nadzorne isprave

▼A

3.4 Pružanje dodatnih informacija

Sukladno članku 15. stavku 2. CZU-a, osoba koja je izravno ili neizravno uključena u ispunjavanje carinskih formalnosti ili u carinske provjere (uključujući carinskog zastupnika) dužna je na zahtjev carinskih tijela pružiti i sve dodatne isprave ili informacija koje su potrebne vezano uz stavljanje dotične robe u zahtjevani carinski postupak.

▼I1

3.5 Čuvanje isprava

Prema odredbama iz članka 51. CZU-a, osoba na koju se to odnosi dužna je čuvati sve isprave i druge informacije vezane uz odnosnu deklaraciju najmanje tri godine i osigurati njihovu dostupnost carinskim tijelima u bilo kojem trenutku u svrhu carinskih provjera.

▼A**4. OBVEZE CARINSKOG SLUŽBENIKA U PROVJERI DEKLARACIJE**

Nastavno se navode posebnosti provjera koje je carinski službenik dužan provesti u vezi s mjerama trgovinske politike, neovisno vrši li se provjera prije puštanja robe ili naknadno.

4.1 Provjera u slučaju carinskih kvota

U većini slučajeva, u okviru carinskih kvota se primjenjuje snižena stopa carine ili izuzeće od carine. Za razliku od toga, u slučaju zaštitnih mjera zajedničke trgovinske politike, jedina je svrha carinskih kvota osigurati izuzeće od primjene zaštitne carine, dok sama stopa carine u okviru carinske kvote nije snižena.

Carinskim kvotama koje su donesene Uredbom 159/19 u sklopu zaštitnih mjerama za 26 skupina proizvoda od čelika upravlja po FCFS metodi.

▼I1

Detaljno postupanje vezano uz podnošenje zahtjeva za FCFS kvote u redovnom postupku, valjanost zahtjeva, provjelu deklaracije, isprava i robe u redovnom postupku, upravljanje zahtjevima, završavanje deklaracije, naknadne provjere itd. propisani su posebnom uputom.

▼A

Slijedom toga, nadležni carinski službenici u svim fazama procesa moraju postupati kako je propisano prethodno navedenom Uputom.

▼I1**4.2 Postupanje s ispravom o nadzoru****▼A****4.3 Provjere vezane uz antidampinške i kompenzacijске mjere**

U slučaju sumnje u izbjegavanje antidampinške ili kompenzacijске carine, nadležni carinski službenik treba postupiti po Uputi br. 18/19 „Antidampinške i kompenzacijске carine“.

4.4 Provjera nepreferencijalnog podrijetla

U svim prethodno navedenim mjerama trgovinske politike, pod podrijetlom robe podrazumijeva se nepreferencijalno (nepovlašteno) podrijetlo utvrđeno carinskim zakonodavstvom Unije. Obzirom na značajne posljedice koje mogu proizaći iz deklariranja krivog podrijetla robe (npr. neutemeljeno korištenje carinske kvote, izbjegavanje zaštitne, antidampinške ili kompenzacijске carine), nadležni carinski službenik treba uvjek prilikom carinskih provjera obratiti pažnju i na nepreferencijalno podrijetlo predmetne robe.

Pri tome je važno naglasiti da se odredbe o stjecanju nepreferencijalnog podrijetla bitno razlikuju od pravila stjecanja preferencijalnog (povlaštenog) podrijetla koja su utvrđena relevantnim preferencijalnim aranžmanom. Slijedom toga, ta se dva pojma ne smije poistovjećivati, niti se smije prihvatići dokaz o preferencijalnom podrijetlu kao dokaz da roba ima isto nepreferencijalno podrijetlo. Nadalje, dokazi o nepreferencijalnom podrijetlu koje izdaju određena tijela u zemljama izvoznicama ne mogu se smatrati odgovarajućim dokazom iz razloga što pravila nepreferencijalnog podrijetla nisu harmonizirana na međunarodnoj razini. Zbog toga postoji opravdana sumnja da predmetni dokaz nije

izdan u skladu s carinskim zakonodavstvom Unije kako je prethodno navedeno, a također ne postoji ni obveza međunarodne suradnje za potrebe provjere vjerodostojnosti i valjanosti tih dokaza itd.

U slučaju sumnje u nepreferencijalno podrijetlo robe, nadležni carinski službenik treba postupiti kako je to propisano u Uputi br. 50/16 „Nepovlašteno podrijetlo robe“.

▼I1

5. OBVEZE PODRUČNOG UREDA

Svaki carinski ured na području svoje nadležnosti obvezan je:

- pratiti postupanje po ovoj Uputi;
- o utvrđenim nepravilnostima pismeno izvijestiti Središnji ured, Odjel za carinsku tarifu, agrarnu i trgovinsku politiku.

5.1 Provjera postupanja

5.2 Vođenje evidencije, završavanje deklaracija, izvješćivanje i drugo

6. NADLEŽNOST SREDIŠNJEGL UREDA

Carinska uprava, Središnji ured:

- prati relevantne propise, propisuje postupanje i informira područne urede;
- predlaže profile rizika te prati njihovu učinkovitost;
- prati postupanje po ovoj Uputi;
- izvješćuje Komisiju o nepravilnostima ili slučajevima prijevare koje su otkrivene na području Republike Hrvatske.

▼A

7. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Ova se Uputa primjenjuje od dana donošenja.

Danom početka primjene ove upute prestaje se primjenjivati Uputa br. 54/16 „Uvoz proizvoda od željeza ili čelika“ (KLASA: 011-02/16-03/54, URBROJ: 513-02-1310/1-16-1 od 15. lipnja 2016. godine).

RAVNATELJ CARINSKE UPRAVE

mr. sc. Hrvoje Čović

▼I1

Prilozi:

▼A

O tome obavijest:

- Uredu ravnatelja
- zamjeniku ravnateljima
- pomoćnicima ravnatelja
- Područnim carinskim uredima, svima
- Samostalnom sektoru za drugostupanjski upravni postupak
- pismohrani

Način otpreme:

- elektroničkom poštom
- Intranet

PRILOG

▼|1
